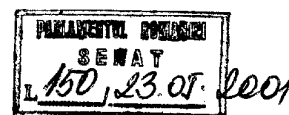


PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
S E N A T



**Comisia pentru drepturile omului  
și minorități**

XVIII / 105 / 23.05.2001

În conformitate cu art. 65 din regulamentul Senatului vă înaintăm următorul

**RAPORT**

**cu privire la**

**Proiectul de lege privind liberul acces la informațiile de interes public**

Cu adresa nr.L.150/2001 din data de 02.05.2001, Comisia pentru drepturile omului și minorități a fost sesizată pentru dezbatere și întocmirea raportului la proiectul de lege precizate în titlu.

Are aviz favorabil de la Consiliul Legislativ.

**Proiectul de lege privind liberul acces la informațiile de interes public** are ca scop instituirea unui cadru legal pentru accesul la informațiile de interes public, drept garantat al cetățenilor, prevăzut în art.31 din Constituție și cuprinde dispoziții privind:

- principiul general al promovării transparenței asupra administrării treburilor publice și asigurării dreptului cetățenilor și societății civile de a monitoriza activitatea autorităților și instituțiilor publice și folosirea resurselor financiare publice;
- reglementarea detaliată a organizării accesului la informațiile de interes public (organizarea în cadrul autorităților și instituțiilor publice a compartimentelor specializate de informare și relații publice, obligativitatea comunicării din oficiu a anumitor categorii de informații de interes public, procedura concretă de solicitare sau obținere a informațiilor publice, stabilirea de termene stricte, asigurarea accesului la

instanțele de contencios administrativ în cazul încălcării dispozițiilor legale, etc.);

- accesul mass-media la informațiile de interes public;
- propunerea unor măsuri care să conducă la realizarea efectivă a accesului la informația de interes public

La elaborarea proiectului de lege au fost avute în vedere legislațiile promovate de Uniunea Europeană și Consiliul Europei în acest domeniu, precum și legile similare aflate în vigoare în țările europene (Franța, Marea Britanie, Finlanda, Italia).

În urma dezbaterilor în prezența inițiatorilor, Comisia pentru drepturile omului și minorități, în ședința din data de 15.05.2001, a hotărât:

Adoptarea cu unanimitate de voturi al unui **raport favorabil** la **Proiectul de lege privind liberul acces la informațiile de interes public**, cu amendamente.

Amendamentele adoptate de Comisie sunt prevăzute în Anexă care face parte integrantă din prezentul Raport.

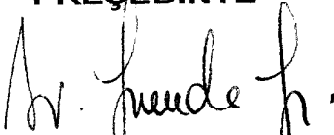
Proiectul de lege a fost avizat cu amendamente de către Comisia pentru cultură, culte, arte și mijloace de informare în masă.

Amendamente s-au mai primit de la d-l senator Ionel Alexandru.

Toate amendamentele primite sunt prevăzute în Anexă care face parte integrantă din prezentul Raport.

Față de conținutul său și obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată în conformitate cu art.74 alin.(2) din Constituția României.

**PREȘEDINTE**

  
**GYORGY FRUNDA**

**SECRETAR**

  
**CONSTANTIN BĂLĂU**

**COMISIA PENTRU DREPTURILE OMULUI  
ȘI MINORITĂȚI**

**ANEXA I**

**AMENDAMENTELE ADMISE**  
**la Proiectul de lege privind liberul acces la informațiile de interes public**

Nr. Crt.	Textul proiectului de lege	Textul adoptat de comisie	Motivări
1.	<p><b>Art.5-</b> <b>(1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația de a comunica, din oficiu, următoarele informații de interes public :</b></p> <p>a) <b>actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice ;</b></p> <p>b) <b>structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice ;</b></p> <p>c) <b>numele și șprenumele</b></p>	<p><b>Art.5-</b> <b>- nemodificat</b></p>	

	<p>persoanelor din conducerea autorității sau instituției publice și al funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice ;</p> <p>d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv : denumirea, adresa, numerele de telefon, fax, adresa de E-mail și adresa paginii de Internet ;</p> <p>e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil ;</p> <p>f) programele și startegiile proprii</p> <p>g) lista documentelor de interes public ;</p> <p>h) lista categoriilor de documente produse și/sau gestionate potrivit legii ;</p> <p>i) modalitățile de contestare a deciziei autorității saau instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.</p> <p>(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a publica și</p>	<p>(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a publica și</p>	<p>- amendament de redactare</p>
--	---	--	----------------------------------

	<p>reactualiza, anual, un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin.(1)</p> <p>(3) Autoritățile publice sunt obligate să dea, din oficiu, publicității un raport periodic de activitate, cel puțin, anual, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a II-a.</p> <p>(4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin:</p> <p>a) afișare la sediul autorității sau instituției publice ori publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie;</p> <p>b) prin consultarea lor la sediul autorității sau instituției publice, în spații special destinate acestui scop.</p>	<p>actualiza, anual, un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin.(1).</p>	
<p>2.</p>	<p><b>Art.9.-</b>  <b>(1)</b> În cazul în care solicitarea de informații implică realizarea de copii ale documentelor deținute de autoritatea sau instituția publică,</p>	<p><b>Art.9 –</b>  <b>(1)</b> – nemodificat</p>	

	<p>costul serviciilor de copiere este suportat de solicitant, în condițiile legii.</p> <p>(2) Dacă, urmare a informațiilor primite, petentul solicită copii privind documentele aflate în posesia autorității publice, această solicitare va fi tratată ca o nouă petiție, răspunsul fiind trimis în termenele prevăzute la art. 7 și 8. Costurile copiilor se suportă de solicitant, în condițiile legii.</p>	<p>(2) Dacă, urmare a informațiilor primite, petentul solicită informații noi privind documentele aflate în posesia autorității publice, această solicitare va fi tratată ca o nouă petiție, răspunsul fiind trimis în termenele prevăzute la art. 7 și 8. Costurile emiterii noilor informații se suportă de solicitant, în condițiile legii.</p>	<p>- o cerere nouă este necesară doar în cazul în care se solicită informații altele privind documente decât cele incluse într-o cerere anterioară</p>
<p>3.</p>	<p><b>Art.12.-</b></p> <p>(1) Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 1, următoarele informații:</p> <p>a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;</p> <p>b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac</p>	<p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p>	

	<p>parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;</p> <p>c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale;</p> <p>d) informațiile cu privire la datele personale, dacă accesul la acestea nu este reglementat prin lege.</p>	<p>c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;</p> <p>d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;</p>	<p>- se face referire la Legea Concurenței</p> <p>- se face referire la Legea pentru protecția persoanelor în privința prelucrării datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date</p> <p>- textul a fost reformulat, formându-se astfel două litere separate, e) și f) pentru obținerea unei reglementări mai clare din punct de vedere juridic</p>
<p>e) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere uni proces echitabil, potrivit legii, dreptului unei persoane de a beneficia de judecată dreaptă sau dreptul unei autorități sau instituții publice de a conduce o anchetă penală sau disciplinară, ori dacă dezvăluie surse confidențiale sau</p>	<p>e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pune în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane, în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;</p> <p>f) informațiile privind</p>		

	<p>pune în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea sau un interes legitim al unei persoane;</p> <p>f) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor</p> <p>(2) Răspunderea pentru aplicarea măsurilor de protejare a informațiilor aparținând categoriilor prevăzute la alin.(1) revine persoanelor și autorităților publice care dețin astfel de informații, precum și instituțiilor statului abilitate prin lege să asigure securitatea informațiilor.</p>	<p>procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces;</p> <p>g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor</p> <p>- neterminat</p>	<p>- prin renumerotare devine litera f)</p>
<p>4.</p>	<p><b>Art. 14.-</b></p> <p>(1) Informațiile cu privire la datele personale ale cetățeanului pot deveni informații de interes public numai în măsura în care afectează capacitatea de exercitare a unei funcții publice.</p>	<p>- neterminat</p>	



	<p>(2) Informațiile publice de interes personal nu pot fi transferate între autoritățile publice, decât în temeiul unei obligații legale, ori cu acordul prealabil, scris al persoane care are acces la informații potrivit art.2 din prezenta lege.</p>	<p>(2) Informațiile publice de interes personal nu pot fi transferate între autoritățile publice, decât în temeiul unei obligații legale, ori cu acordul prealabil, scris al persoane care are acces la informații potrivit art.2 din prezenta lege.</p>	<p>- se elimină sintagma unui drept constituțional sau a, și se introduce prealabil, ca o condiție cerută pentru acordul persoanei vizate</p>
<p>5.</p>	<p><b>Art. 21.-</b>  <b>(1)</b> Refuzul explicit sau tacit al unei persoane fizice, angajată a unei autorități sau instituții publice, desemnată pentru a aplica prevederile prezentei legi constituie o îngădire a liberului acces la informațiile de interes public și atrage răspunderea disciplinară a celui vinovat.  <b>(2)</b> Împotriva refuzului amintit la alin. (1) se poate depune reclamație la conducătorul autorității sau instituției respective, în termen de 30 de zile de la luarea la cunoștință de către persoana lezată.  <b>(3)</b> Dacă, după cercetarea</p>	<p><b>Art.21-</b>  <b>(1)</b> Refuzul explicit sau tacit al angajatului desemnat al unei autorități sau instituții publice pentru aplicarea prevederilor prezentei legi, constituie abatere și atrage răspunderea disciplinară a celui vinovat.    - nemodificat</p>	<p>- reformulare pentru claritatea textului din punct de vedere juridic</p>
	<p>- nemodificat</p>	<p>- nemodificat</p>	<p>- nemodificat</p>

	<p>administrativă, reclamația se dovedește întemeiată, răspunsul se trimite persoanei lezate, în termen de 15 zile de la depunerea reclamației și va conține atât informațiile de interes public solicitate inițial, cât și menționarea sancțiunilor disciplinare luate împotriva celui vinovat.</p>		
<p>6.</p>	<p><b>Art.22-</b>  <b>(1) În cazul în care o persoană se consideră vătămată în drepturile sale recunoscute de lege, aceasta poate face o plângere la tribunalul în a cărei rază teritorială se află domiciliul sau sediul acesteia. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la expirarea termenului prevăzut la art.7.</b>   <b>(2) Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public</b></p>	<p><b>Art.22-</b>  <b>(1) În cazul în care o persoană se consideră vătămată în drepturile sale prevăzute în această lege, poate face plângere la secția de contencios administrativ al tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul autorității sau instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la expirarea termenului prevăzut la art. 7.</b>  <b>(2) Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public</b></p>	<p>- amendament stabilește mai precis competența instanțelor de judecată</p> <p>- amendament pentru restrângerea disponibilității</p>

	<p>solicitate și poate dispune plata unor daune morale și/sau patrimoniale.</p> <p>(3) Hotărârea tribunalului este supusă recursului.</p> <p>(4) Decizia curții de apel este definitivă și irevocabilă.</p> <p>(5) Atât plângerea, cât și apelul se judecă în instanțe în procedură de urgență.</p>	<p>solicitate și să plătească daune morale și/sau patrimoniale.</p> <p>- nemodificat</p> <p>- nemodificat</p> <p>(5) Atât plângerea, cât și apelul, se judecă în instanțe, în procedură de urgență și sunt scutite de taxă de timbru.</p>	<p>instanței în ceea ce privește sancțiunile aplicabile</p>
<p>7.</p>	<p><b>Art.23-</b></p> <p>(1) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile și instituțiile publice vor lua măsuri pentru punerea ei în aplicare.</p> <p>(2) Guvernul va aproba, prin hotărâre, planul de măsuri elaborat de Ministerul Informațiilor Publice, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, pentru sprijinirea autorităților și instituțiilor publice în organizarea și funcționarea</p>	<p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea ei în Monitorul Oficial al României.</p> <p>(2) În termen de 60 zile de la data publicării în M.O. a prezentei legi, Guvernul va elabora, la inițiativa Ministerului Informațiilor Publice, Normele Metodologice de aplicare a acestora.</p>	<p>- reformulări propuse pentru claritatea textelor din punct de vedere juridic</p>

	<b>compartimentelor de informare și relații publice, precum și în pregătirea și specializarea personalului din cadrul acestor structuri.</b>		
--	--	--	--

**COMISIA PENTRU DREPTURILE OMULUI  
ȘI MINORITĂȚI**

**ANEXA II**

**AMENDAMENTE RESPINSE**  
la Proiectul de lege privind liberul acces la informațiile de interes public

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamentele propuse	Motivația respingerii
1.	<b>Art.6-</b> (1) Orice persoană are dreptul de a solicita și de a obține de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informații de interes public.	<b>Art.6-</b> (1) Orice persoană are dreptul de a solicita de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public, prevăzute la art.5	- nu este necesară trimiterea
2.	<b>Art.7-</b> (2) Refuzul de comunicare a informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor.  (3) Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se	<b>Art.7-</b> (2) Refuzul de comunicare a informațiilor solicitate este motivat numai în cazul informațiilor prevăzute la art.6 și se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor. (3) Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se	- nu este necesară precizarea, textul inițial este clar și suficient, corespunzând normelor de tehnică legislativă

	<p>pot realiza, dacă sunt întrunite <u>condițiile tehnice necesare</u>, și în format electronic.</p>	<p>pot realiza și în formă electronică.</p>	
<p><b>3.</b></p>	<p><b>Art.12.-</b>  <b>(1)</b> Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art.1, următoarele informații:  a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;  b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;  c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale;  d) informațiile cu privire la datele personale, dacă accesul la acestea nu este reglementat prin lege.</p>	<p><b>Art.12-</b>  Devine art.5*, cu același conținut.</p>	<p>- în structura proiectului de lege prevederile art. 12 se încadrează conform textului inițial</p>

	<p>e) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere uni proces echitabil, potrivit legii, dreptului unei persoane de a beneficia de judecată dreaptă sau dreptul unei autorități sau instituții publice de a conduce o anchetă penală sau disciplinară, ori dacă dezvăluie surse confidențiale sau pune în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea sau un interes legitim al unei persoane;</p> <p>f) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor</p> <p>(2) Răspunderea pentru aplicarea măsurilor de protejare a informațiilor aparținând categoriilor prevăzute la alin.(1) revine persoanelor și autorităților publice care dețin astfel de informații, precum și instituțiilor statului abilitate prin lege să asigure securitatea informațiilor</p>	
--	--	--

4.	<p><b>Art.14-</b> (1) Informațiile cu privire la datele personale ale cetățeanului pot deveni informații de interes public numai în măsura în care <u>afectează</u> capacitatea de exercitare a unei funcții publice. Informațiile publice de interes public nu pot fi transferate autoritățile publice, decât în temeiul unui drept constituțional sau a unei obligații legale, ori cu acordul scris al persoanei care <u>are acces</u> la acele informații potrivit art.2 din prezenta lege.</p>	<p><b>Art.14-</b> (1) Informațiile cu privire la datele personale ale cetățeanului pot deveni informații de interes public numai în măsura în care se <u>referă</u> la capacitatea de exercitare a unei funcții publice. Informațiile publice de interes personal nu pot fi transferate decât în temeiul unui drept constituțional sau a unei obligații, ori cu acordul scris al persoanei care <u>deține</u> acele informații potrivit art.2 din prezenta lege.</p>	<p>- scopul prevederii este atins mai exact prin prevederea inițială</p>
5.	<p><b>Art.17-</b> (1) Autoritățile publice au obligația de a organiza <u>periodic, de regulă o dată pe lună, conferințe de presă</u> pentru aducerea la cunoștință a informațiilor de interes public.</p>	<p><b>Art.17-</b> (1) Autoritățile publice au obligația de a organiza <u>periodic conferințe de presă, de regulă o dată pe lună, pentru aducerea la cunoștință a informațiilor de interes public.</u></p>	<p>- din punct de vedere al logicii juridice redactarea inițială este mai clară</p>
6.	<p><b>Art.18-</b> (1) Autoritățile publice au obligația de a acorda, fără discriminare, acreditarea ziariștilor</p>	<p><b>Art.18-</b> (1) Autoritățile publice au obligația de a acorda, fără discriminare, acreditarea</p>	<p>- textul inițial prevede o acoperire mai largă a celor care pot obține</p>



	<p>și reprezentanților mijloacelor de informare în masă.</p> <p>(3) Autoritățile publice pot refuza <u>acordarea</u> acreditării sau pot retrage acreditarea unui ziarist numai pentru fapte care împiedică desfășurarea normală a activității autorității publice și care nu privesc opiniile exprimate în presă de respectivul ziarist, în condițiile și limitele legii.</p>	<p>reprezentanților mijloacelor de informare în masă.</p> <p>(3) Autoritățile publice pot refuza sau pot retrage <u>acreditarea</u> unui ziarist pentru fapte care împiedică desfășurarea normală a activității autorității publice sau pentru <u>punerea în circulație de informații false prin care prejudiciază imaginea acestei autorități</u> ; măsurile nu privesc opiniile exprimate în presă de respectivul ziarist, în condițiile și limitele legii.</p>	<p>acreditarea autorităților publice</p> <p>- textul inițial este corespunzător din punct de vedere juridic și al tehnicii legislative</p>
7.	<p><b>Art.19-</b></p> <p>(1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a <u>informa</u> mijloacele de informare în masă, în timp util, <u>asupra</u> conferințelor de presă sau a <u>oricăror</u> altor acțiuni publice <u>organizate de acestea</u>.</p> <p>(2) Autoritățile și instituțiile publice nu pot interzice, în nici un fel, accesul mijloacelor de informare în masă la acțiunile publice</p>	<p><b>Art.19-</b></p> <p>(1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a <u>comunica</u> mijloacelor de informare în masă , în timp util, <u>despre</u> conferințele de presă sau <u>orice</u> alte acțiuni publice <u>pe care le organizează</u>.</p> <p>(2) Autoritățile și instituțiile publice nu pot interzice, în nici un fel, accesul mijloacelor de informare în masă la acțiunile</p>	<p>- textul art. 19 în forma inițială este mai clar din punct de vedere juridic</p> <p>- sintagma propusă nu aduce nimic nou textului inițial</p>

	<p><u>organizate de acestea.</u></p> <p>(3) Autoritățile publice, care sunt obligate, prin lege proprie de organizare și funcționare, să desfășoare activități specifice în prezența publicului, sunt obligate să permită accesul presei la acele activități, <u>difuzarea materialelor</u> obținute de zăriști urmând să <u>țină seama doar de deontologia profesională.</u></p>	<p><u>publice pe care le organizează.</u></p> <p>(3) Autoritățile publice care sunt obligate prin lege proprie de organizare și funcționare să desfășoare activități specifice în prezența publicului sunt obligate să permită accesul presei la acele activități ; <u>ziariștii urmând să țină seama în difuzarea materialelor obținute, doar de deontologia profesională.</u></p>	
8.	<p><b>Art.20 –</b> Mijloacele de informare în masă nu au obligația de a publica informațiile furnizate de autoritățile sau instituțiile publice</p>	<p><b>Art.20-</b> Se elimină.</p>	<p>- precizarea care se face în art.20 este necesară pentru a acoperi aspectele privind raportul de drepturi și obligații</p>
9.	<p><b>Art.21-</b> (2) Împotriva refuzului <u>amintit</u> la alin.(1) se poate depune reclamație la conducătorul autorității sau instituției publice respective, în termen de 30 de zile de la luarea la cunoștință de către persoana lezată.</p>	<p><b>Art.21-</b> (2) Împotriva refuzului <u>prevăzut</u> la alin.(1) se poate depune reclamație la conducătorul autorității sau instituției publice respective, în termen de 30 de zile de la luarea la cunoștință de către persoana lezată.</p>	<p>- amendamentul propus nu schimbă în esență prevederea inițială</p>

10.	<p><b>Art.22-</b>  <b>(2)</b> Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și poate dispune plata unor daune morale și/sau patrimoniale.</p>	<p><b>Art.22-</b>  <b>(2)</b> Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și poate dispune, <u>dacă este cazul</u>, plata unor daune morale și/sau patrimoniale.  <b>(2)</b> Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și poate dispune plata unor daune morale și/sau patrimoniale, în situația în care autoritatea sau instituția publică nu este subordonată unei alte autorități. Când autoritatea sau instituția publică ce trebuia să răspundă la solicitare de informații de interes public este subordonată altei autorități, plângerea se va formula mai întâi la autoritatea sau instituția ierarhic superioară.</p>	<p>- prevederile textului inițial sunt mai clare din punct de vedere juridic</p>
-----	---	--	--